

附件 4:

## 不合理条款论证意见书

一、项目名称: 2026-2028 年度全国会计专业技术资格无纸化考试滁州考点服务 (二次)

二、项目编号: czsjcg202511-021

三、论证时间: 2025 年 12 月 7 日

四、论证地点: 滁州市城投工程咨询管理有限公司会议室

五、招标文件有无不合理条款: ☐有 ☒无

六、不合理条款内容: 无

七、对不合理条款整改的意见: 无

八、与本项目有关的其他建议: 无

九、论证小组成员签名: 周琳 姚心 高水宝

单一来源采购公示项目论证意见表

论证时间：2025年12月9日

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                       |       |                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------|-------|----------------------|
| 一、项目信息                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                       |       |                      |
| 项目名称                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 2026-2028 年度全国会计专业技术资格<br>无纸化考试滁州考点服务 | 采购编号  | /                    |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                       | 预算金额  | 每年 100 万元            |
| 采 购 人                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | 滁州市财政局                                | 联 系 人 | 汪军                   |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                       | 联系电话  | 0550-3216511、3216205 |
| 代理机构                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | 滁州市城投工程咨询管理有限公司                       | 联 系 人 | 关勤勤                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                       | 联系电话  | 18909605753          |
| 拟 定 的<br>唯一供应商                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | 滁州开放大学                                | 联 系 人 | 陈万付                  |
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                       | 联系电话  | 13905506833          |
| 二、论证意见                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                       |       |                      |
| <p>1.项目具有法定服务的特殊性与唯一性要求</p> <p>全国会计专业技术资格考试是由国家财政部门统一组织的全国性职业资格考试。根据《关于 2026 年度全国会计专业技术资格考试考务日程安排及有关事项的通知》，考试报名执行严格的“属地化管理”原则，即考生需在其工作单位所在地、学籍所在地或户籍所在地报名并参加考试。本次采购项目考点设置必须满足财政部（全国会计考办）、省财政厅（省会计考办）相关文件中，考生必须在其报名所在地市进行考试的要求，决定了滁州考区的考试服务必须在本行政区域内提供，无法由外地机构替代。提供此类服务的供应商，必须深度融入本地考试管理体系，熟悉本地考场资源、考务流程和应急处理机制。</p> <p>2.连续两次公开招标失败</p> <p>本项目每年 100 万元的预算金额，未达到货物、服务项目的公开招标数额标准（安徽省现行标准为 400 万元）。已在滁州市公共资源交易中心进行两次公开招标，具体情况如下：</p> <p>【首次公开招标】项目于 2025 年 10 月 23 日进行首次公开挂网，分别在滁州市公共资源交易中心、安徽省政府采购网等媒体发布招标公告及招标文件，至提交投标文件截止时间 2025 年 11 月 13 日 8:00 时（北京时间）为止，有 1 家供应商提交投标文件（滁州开放大学），投标人不足三家致使流标。</p> <p>【二次公开招标】项目于 2025 年 11 月 14 日进行二次公开挂网，分别在滁</p> |                                       |       |                      |

州市公共资源交易中心、安徽省政府采购网等媒体发布招标公告及招标文件，至提交投标文件截止时间 2025 年 12 月 5 日 8:00 时（北京时间）为止，有 1 家供应商提交投标文件（滁州开放大学），投标人不足三家致使二次招标流标。

依法进行两次公开招标，但均只有一家供应商实质性响应。

在当前的市场环境下，能够且愿意承担滁州考区此项特定服务的有效供应商具有唯一性。

### 3.时间紧急性

根据《关于 2026 年度全国会计专业技术资格考试考务日程安排及有关事项的通知》2026 年 1 月 5 日开始报名，5 月（初级、高级）进行考试，考试前需要提前落实场地，完成设备、人员的部署、省市对接等大量工作需要完成，过程中还涉及春节假期等，故时间迫在眉睫。

### 4.保证考试连续性与服务稳定性的客观需要

全国会计专业技术资格考试每年定期举行，考务组织工作具有极强的计划性和连续性。若因采购方式久拖不决导致考点服务中断或交接不畅，将直接影响到数千名滁州考生的切身利益和考试公平，引发重大社会风险。

综上所述为高效、合规、避免“小标大招”的指导精神，同时结合考点设置要求，考场、人员均需提前部署，采购时间较紧，需加快采购进度，依据政府采购法第三十一条第一款、第二款以及政府采购法实施条例第二十七条，本项目第三次采购采用单一来源方式，由滁州开放大学作为此次采购唯一采购供应商。

### 三、参加论证的专业人员

| 序号 | 姓名 | 工作单位      | 职称 | 签名 |
|----|----|-----------|----|----|
| 1  | 周琳 | 安徽机电工程学校  | 高职 | 周琳 |
| 2  | 高政 | 南谯区国库支付中心 | 高职 | 高政 |
| 3  | 姚丽 | 来安县民政局    | 会计 | 姚丽 |