

2025 年巢湖市城市生命线工程监测预警运维服务项目单一来源论证纪要

一、项目概况

1. 项目名称

2025 年巢湖市城市生命线工程监测预警运维服务

2. 论证时间、地点

论证时间：2025 年 6 月 17 日 9:30

论证地点：巢湖市住房和城乡建设局二楼会议室

3. 论证小组组成人员

序号	姓名	单位及职称	联系方式	备注
1	张菲飞	安徽建工公路桥梁建设集团有限公司副高		成员
2	叶礼钢	中建五局高工		组长
3	李建国	合肥市液化石油气有限责任公司高工		成员

4. 项目预算：155 万元

5. 单一来源对象：合肥泽众城市智能科技有限公司

6. 项目简介：

巢湖市城市生命线工程监测预警项目（以下简称“巢湖生命线项目”）于 2022 年 12 月完成竣工验收并进入运营期（第 1 年免费），正式运营期自 2023 年 12 月开始计算，目

前已正常运营一年有余。巢湖生命线项目监测覆盖 4 座桥梁、294 公里燃气管网及其地下相邻空间和 150.5 公里供水管网。本项目是对巢湖生命线项目进行日常运行维护，面向市直相关单位、燃气权属管理单位和供水权属管理单位提供监测值守服务、监测数据分析服务、前端感知系统运维服务等。

巢湖生命线项目总建设资金 4203 万元，本项目运维服务财政预算共计约 155 万元，合同签订金额按照项目实际服务期据实核算。

二、拟采用的政府采购方式

单一来源采购

三、单一来源采购依据、理由和说明

（一）项目采购唯一性

巢湖生命线项目是按照“设计、实施、运维”一体化的思路由合肥泽众城市智能科技有限公司（以下简称“合肥泽众公司”）负责设计和实施，软件平台复用合肥城市生命线专项业务应用，安全保障复用合肥城市生命线监测中心（以下简称监测中心）现有设备，不重复建设。

合肥市城市生命线工程安全运行监测系统由合肥泽众公司负责设计和实施，并于 2017 年开始以单一来源的方式承担生命线项目运维服务。该项目所采取的技术与装备成果获得《2017 年安徽省首台（套）重大技术装备》认证，涉及大量城市公共安全专有核心技术，涵盖成套化前端智能传感

和智能监测技术与装备、以及体系化应用软件和配套数据工程系统。为更好服务于政府安全监管，提供安全风险的有效预警服务，保证敏感数据的安全性。考虑到核心技术唯一性和数据敏感保密性，由合肥泽众公司承担本项目运维服务具有采购唯一性要求。

（二）满足与原有采购项目一致性或者服务配套的要求

合肥生命线一期项目建成后于 2017 年 1 月正式开始运行，2015 年 5 月 22 日合肥市政府办公厅发布《关于成立合肥市城市生命线工程安全运行工作领导小组的通知》。根据市委办公厅会议纪要(第二十二期)及市政府领导相关批示的精神，由合肥泽众公司作为项目建设、实施、运维主体。项目委托市公管局、招标中心组织单一来源竞争性谈判，合肥泽众公司作为中标单位负责合肥生命线一期项目运行维护服务。

合肥市城市生命线工程安全运行工作领导小组办公室 2021 年 8 月 18 日印发了《关于加快推进全市县域城市生命线工程建设工作的通知》(合城安办函〔2021〕1 号)，通知明确指出：四县一市及安巢经开区在合肥市城市生命线工程既有监测系统基础上，开展高风险区域燃气、桥梁、供水监测预警建设，2021 年 10 月进入项目建设阶段，到 2021 年底完成生命线工程燃气专项建设，到 2022 年 6 月完成生命线工程供水、桥梁专项建设。四县一市及安巢经开区参照市区城市生命线工程建设模式，采用单一来源采购方式，由合肥泽众城市智能科技有限公司作为实施单位负责项目设计施

工和运行维护。

(1) 运维服务成效。巢湖市城市生命线工程监测预警系统正式投入运营以来，监测中心为巢湖市住房和城乡建设局、合肥新奥燃气有限公司、自来水公司等单位提供了高质量的监测运维和辅助决策支持服务，保障了系统平台的高效运行，提升了安全隐患治理水平。截止目前，通过实时监测值守和报警数据分析累计派发和处置报警复核单 107 起，其中燃气 72 起、供水 28 起、桥梁 7 起。有效保障了监测范围内的桥梁、供水、燃气等城市生命线基础设施的安全运行，避免造成城市安全事故的发生，减少人员伤亡和经济财产损失，提升城市居民幸福生活指数。

(2) 配套物理场所和硬件环境。合肥市城市生命线工程安全运行监测系统依托清华合肥院物理场所进行建设运行，物理环境复杂，包括 7*24 小时值班室、大数据机房以及一整套大屏可视化系统、视频会议系统、动环监控系统、中央控制系统等，且未列入建设项目成本。鉴于物理场所和硬件环境的特殊性，需要合肥泽众公司（清华合肥院成果转化企业）继续提供服务。

(3) 业务体制机制。合肥泽众公司已与桥梁、供水、燃气等权属单位建立了完善的业务体制机制，深入了解桥梁、供水、燃气部门业务需求，对其提供了专业场景化的各类技术服务并能够有效进行业务探讨甚至业务指导和培训，能够为本项目运维服务提供丰富的业务支撑。

（4）运维服务技术团队。为保障服务的高效质量化，合肥泽众公司已组建含技术专家、值守工程师、数据分析师、运维工程师等 82 人的专业团队，提供 7*24 小时监测值守、风险隐患分析研判、系统软硬件保障等服务，具备为本项目运维服务提供雄厚的队伍和能力支撑。

（5）运维服务标准规范体系。为指导运维服务顺利高效开展，合肥泽众公司已建立一套完整的标准体系，在全国率先构建了标准化的城市生命线安全监测服务体系，涵盖运维基础服务类、运维日常管理类、公共技术服务类、日常基本操作类等，包括监测值守服务标准规范、监测设备维护保养服务规范（含作业指导书）、供水公共技术服务规范、业务培训服务标准规范等 29 项标准规范，能够指导本项目运维服务标准规范化开展。

综上，考虑到合肥泽众公司拥有丰富的经验、熟悉运维服务模式、了解各部门业务需求、具备专业技术能力、拥有高素质服务团队、形成了标准服务体系以及配套的物理场所和环境的特殊性，由其提供本项目运维服务可以满足与原有采购项目一致性或者服务配套的要求。

（三）市场调研及分析

合肥在全国范围内率先开展城市生命线工程安全运行监测系统项目，创新了“前端感知—风险定位—专业评估—预警联动”的城市生命线工程安全运行与管控精细化治理模式，合肥市城市生命线安全工程建设运营成果得到安徽省及

国家部委的高度认可。2021年8月，安徽省委办公厅、省政府办公厅印发《关于推广城市生命线安全工程“合肥模式”的意见》，到2022年，基本构建以燃气、桥梁、供水为重点，覆盖16个市建成区及部分县（市）的城市生命线安全工程主框架；到2025年，实现城市生命线安全工程全面覆盖，城市安全风险管控能力显著增强，力争16个市全部建成国家安全发展示范城市，形成城市安全发展的“安徽样板”。住建部和国家安研院相继刊发《建设工作简报》和《城市安全发展工作动态》，推荐合肥市城市生命线安全运行监测系统以科技助力城市安全发展的典型做法，推荐全国学习借鉴。2023年5月，住房和城乡建设部在安徽省合肥市召开推进城市基础设施生命线安全工程现场会，要求在推进试点和总结推广可复制经验基础上，全面启动城市基础设施生命线安全工程建设，通过数字化手段，及早发现和管控城市燃气、桥梁、供水、排水等领域的风险隐患，切实提高城市安全保障能力、维护人民生命财产安全，让城市更健康、更安全、更宜居。经市场调研分析，目前除合肥泽众公司外尚无其他从事城市生命线工程监测项目运维服务的企业。

合肥泽众公司在市城乡建设局组织下，2021年编制发布了安徽省地方标准《城市生命线工程安全运行监测技术规范》，联合合肥市应急管理局发布了《合肥市城市安全风险监测预警响应工作规程汇编》；2022年，组织编制了安徽省地方标准《城市生命线工程安全运行监测运营标准》和合肥市地方标准《城市生命线工程安全运行监测预警响应工作标

准》，目前正在有序推进标准发布工作，为后续的监测运营工作提供重要的支撑保障作用。此外，参与编制安徽省地方标准《安徽省综合管廊运维数据标准》、《合肥市城市综合管廊安全运行监控系统技术要求》，为合肥市生命线工程安全运行监控预警体系建立提供技术支撑，做到顶层设计、标准先行、统一建设和统一运行。合肥泽众公司在标准规范指导下，设计实施了合肥市城市生命线工程安全运行监测系统项目，并提供了高效的运维服务，已经取得良好的示范效应和切实的经济效益，在城市生命线安全运行监测领域起到了引领作用。由合肥泽众公司负责本项目运维服务，可结合前期设计关键技术和预期目标，通过多种实验和监测数据挖掘经验，为后期新城建和管理提供可靠的技术支撑，在国内起到标杆和引领作用。

四、相关法律、政策及文件依据

《政府采购法》《政府采购法实施条例》《招投标法》

五、拟定的唯一供应商名称、地址及提供的服务说明

供应商名称：合肥泽众城市智能科技有限公司

地址：合肥市经开区习友路与慈光路交叉口清华大学合肥公共安全研究院

内容说明：承担 2025 年巢湖市城市生命线工程监测预警运维服务项目。

专家成员签到表

项目名称：巢湖市城市生命线工程监测预警运维项目

姓名	所在单位	专业技术职称或者执业资格	手机号码
业主单位（委托单位）代表			
夏进光	巢湖市住建局		18056519892
技术类、经济类专家			
马伟飞	安徽建工路桥建设集团有限公司	副高	18655453318
叶礼钢	中国建筑第五工程局有限公司	高工	18805624320
李建国	合肥庐阳液化石油气有限责任公司	高工	13955102448

单一来源采购方式专业人员论证意见

专业 人员 信息	姓名	职称	工作单位
	张菲飞	副高	安徽建工公路桥梁建设集团有限公司
	叶礼钢	高工	中国建筑第五工程局有限公司
	李建国	高工	合肥市液化石油气有限责任公司
项目 信息	项目名称：巢湖市城市生命线工程监测预警运维项目		
	供应商名称：合肥泽众城市智能科技有限公司		
	供应商地址：合肥市经济技术开发区习友路 5999 号清华大学合肥公共安全研究院 1 号楼		
专业 人员 论证 意见	论证意见 一、该项目安全运行监测系统由合肥泽众城市智能科技有限公司负责建设。该项目所采取的技术与装备成果获得《2017 年安徽省首台（套）重大技术装备》认证，具有大量城市公共安全专有核心技术，涵盖成套化前端智能传感和智能监测技术与装备、以及体系化应用软件和配套数据工程系统；如《可燃气体智能监测仪》（专利号：ZL201830344957.7）、《多通道实时监测且能快速定位泄漏的气体监测系统》（专利号：ZL201621437218.4）等专利技术，故本项目采用的技术具有唯一性。 二、该项目因前期由合肥泽众城市智能科技有限公司设计、施工、维护，已形成了安全运营数据库，考虑到与原实施项目的衔接和数据敏感保密性，保证与原有采购项目服务配套，且该项目从原供应商处采购金额为 155 万元的运维服务，符合政府采购法第三十一条（三）的规定（不超过原采购合同金额 10%）。 综上所述，专家组建议该项目采用单一来源采购方式进行。		
	专业人 员签字 李建国 叶礼钢 张菲飞		
日期	2025年6月17日		