

# 肥西县生活垃圾焚烧发电项目生活垃圾 供应与结算续签协议

**甲方：**合肥市城市管理局（以下简称“市城管局”）

**乙方：**中节能（肥西）环保能源有限公司（以下简称“肥西中节能公司”）

为落实市政府领导 2019 年 10 月《关于增加我市城区生活垃圾焚烧发电处理财政预算的请示》批示精神，依据《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国政府采购法》《城市市容和环境卫生管理条例》《城市生活垃圾管理办法》《生活垃圾焚烧污染控制标准》（GB18485-2014）等有关法律、法规及技术规范以及《合肥市肥西县生活垃圾焚烧发电项目特许经营协议》，甲乙双方恪守公平、公正、诚信的原则，友好协商，签订本合同。

## 一、双方基本权利和义务

市城管局根据本协议的约定提供生活垃圾，并按照约定支付生活垃圾处理服务费。

肥西中节能公司负责焚烧处理市城管局提供的生活垃圾，并保证焚烧处理各项指标达标。

## 二、垃圾供应及计量

2.1 年保底垃圾供应量：市城管局应依据本协议约定，合理调配合肥市城区生活垃圾供应，日均保底量为 1200 吨/日，协议年度内，除

去检修期，按 330 天计算。

## 2.2 垃圾计量

(a) 双方同意通过经质量检测部门（或）双方共同检查合格的、安装在地磅站的地磅与计量设备（下称“计量器具”）及相关的计算机设备，共同计量并签字确认运至接收点的垃圾吨数。肥西中节能公司应安装垃圾计量和垃圾处理监测的管理信息系统，并与市城管局的管理系统连接，同时将全部计量记录以书面形式提供给市城管局，全部计量记录应由肥西中节能公司保存至少五年。

(b) 肥西中节能公司应按适用法律的要求和本协议的要求对计量器具进行管理和维护，所需费用由肥西中节能公司承担。因管理和维护不善，导致计量器具不准的不利后果，由肥西中节能公司承担。在检查和测试间隔期，肥西中节能公司应确保计量器具的密封标准符合相关法律法规及国家标准相关要求。

(c) 对计量器具和监测设备进行密封处理并进行以下检查：

(i) 肥西中节能公司应委托有资质的单位定期对垃圾计量器具和监测设备进行检查、校准和测试。该定期检查、校准和测试的费用由肥西中节能公司承担。

(ii) 市城管局可随时要求对任何计量器具进行检查、校准和测试，且费用由提出的一方承担，但是如果检查、校准和测试的结果显示有关计量器具不准确，除费用由肥西中节能公司承担外，由此造成的计量不准确的不利后果包括扣除相应垃圾处理服务费等，由肥西中节能公司承担。

(iii) 肥西中节能公司应记录对计量器具每次的定期和非定期检查、校准和测试的结果并在检查、校准、测试并取得检测报告后的五个工作日内将该等结果的复印件加盖公司公章后提供给市城管局。

(iv) 若地磅的检验显示该仪器已不符合相关法规的准确条件，或是磅秤正在受检或检修期间，肥西中节能公司应尽快将其维修或更换并承担相应费用。在此期间，肥西中节能公司应负责安排双方认可的其他计量器具，未能安排的，由肥西中节能公司承担不利后果。

(v) 如仪器的不能计量非因肥西中节能公司过错导致，垃圾焚烧处理量按照不能计量前三日的合肥市城区供应的垃圾焚烧实际处理量平均值计算。

### **三、垃圾供应质量**

#### **3.1 可接受垃圾**

市城管局提供的可以为肥西中节能公司接受的垃圾，是指市城管局正常收集及运送的其他垃圾。

#### **3.2 不可接受垃圾**

下列废弃物为不可接受垃圾：

(1) 医疗废弃物；(2) 有害或危险废弃物；(3) 不可焚烧处理的废弃物等垃圾。

#### **3.3 垃圾的抽样与检测**

在正常运营期间，肥西中节能公司可委托有资质的环境检验检测机构，按照《生活垃圾采样和分析方法》(CJ/T313-2009)，每年在市城管局指定的时间、地点进行垃圾的抽样，并对垃圾的低位热值(LHV

值)、含水率、灰份比进行分析检测。若有必要,肥西中节能公司可增加抽样与检测次数,上述所有的检测费用由肥西中节能公司承担。肥西中节能公司应在检测完成之后七日之内向市城管局提交不少于三份的检测报告。

#### **四、垃圾供应管理**

##### **4.1 垃圾接收点**

本项目的垃圾接收点位于垃圾焚烧发电厂的垃圾池。

##### **4.2 对运输车的调度**

肥西中节能公司负责对进出的车流量以及卸料次序进行调度。

##### **4.3 垃圾接收需求计划及调整**

双方应定期协商,以合理估算未来垃圾接收需求量,便于市城管局能够尽早制定并执行垃圾供应计划。

###### **(a) 年度垃圾接收需求计划**

肥西中节能公司应在每一运营年度结束日的六十日前,向市城管局提供肥西中节能公司在下一个运营年度各月份所需接收垃圾预计数量的年度垃圾接收需求计划。该年度垃圾接收需求计划可在以下约定的情形下进行适当的调整,并在获得市城管局的批准后生效。

###### **(b) 月度垃圾接收需求计划的调整**

若肥西中节能公司希望对年度垃圾接收需求计划进行修改,以增加某月度垃圾接收需求数量,则应在其预期供应月七日前书面通知市城管局。市城管局可尽其最大努力,但并无义务提供该等增加的垃圾。

###### **(c) 紧急情况下的调整**

当出现不可抗力或其它突发事件时，一方需要削减垃圾供应或需求计划的，应提前 24 小时通知对方。

## **五、垃圾的拒收**

出现下列情形之一时，肥西中节能公司可以拒绝市城管局运送的可接受垃圾，并应立即以书面形式向市城管局说明拒收的理由和数量：

(a) 非因肥西中节能公司违约，垃圾池已堆满；

(b) 因不可抗力，肥西中节能公司无法接受市城管局运送的垃圾。

如果上述事项被证实，肥西中节能公司拒收的原因是虚假或不成立的，肥西中节能公司应承担违约责任。

## **六、有害废弃物或医疗废弃物运送的防止**

(a) 双方均认知并同意，本项目的处理对象并不包含有害废弃物或医疗废弃物。为了双方的共同利益，双方应避免任何有害废弃物或医疗废弃物运至接收点，并适当处置已运至接收点的有害废弃物或医疗废弃物。

(b) 市城管局应避免垃圾运输公司或任何人将有害废弃物或医疗废弃物运至接收点。

(c) 肥西中节能公司应避免接收有害废弃物或医疗废弃物运至接收点，并于地磅站或卸料大厅定期随机检验运送垃圾的车辆。

## **七、垃圾处理质量**

肥西中节能公司应按照《生活垃圾焚烧污染控制标准》(GB18485-2014)等国家有关法律法规标准以及与肥西县城管局签订的特许经营协议中约定的垃圾焚烧发电厂技术规范和技术要求的有关

规定和要求，进行本项目的运行与维护，并对垃圾处理过程中可能产生的废气、废水、废渣、噪音、恶臭、渗滤液等污染进行治理。肥西中节能公司应与肥西县城管局签订协议以约定垃圾处理质量检测相关事宜。

## **八、垃圾处理不达标的处理**

如果是由于肥西中节能公司的原因，导致垃圾处理质量未有达到《生活垃圾焚烧污染控制标准》《合肥市肥西县生活垃圾焚烧发电项目特许经营协议》中约定的标准或环保等相关要求标准的，市城管局有权予以暂停支付费用直至达标。如因垃圾处理质量问题给市城管局或第三方造成损失的，肥西中节能公司应负责赔偿损失。

## **九、垃圾处理服务费用**

9.1 肥西中节能公司的垃圾焚烧实际处理量，是市城管局向肥西中节能公司提供的并经双方共同在地磅站计量进入本项目的进厂垃圾量。

9.2 垃圾处理服务费按以下公式计算：

垃圾处理服务费=本月实际垃圾进厂量（吨）×垃圾处理服务费单价（元/吨）

如有垃圾焚烧处理质量不达标的无效处理量的，在本月垃圾处理服务费中扣减。

9.3 协议有效期。本协议有效期自 2025 年 9 月 29 日起至 2028 年 9 月 28 日止。本协议期满后，依据在协议履行期间生活垃圾处理质量及合同履行中是否出现违约情形等情况，经双方自愿协商一致后，可以续签合同。

### 9.3.1

(a) 垃圾处理服务费单价为 61.8 元/吨（按照肥西中节能公司与肥西县城管局签订的垃圾处理服务协议价）。

(b) 后续垃圾处理费的调整，根据《合肥市肥西县生活垃圾焚烧发电项目垃圾处理服务协议》确定。

### 9.3.2

(a) 肥西中节能公司应在每月结束后五个工作日内，按照垃圾处理服务费公式计算的金额，向市城管局开具账单（见附件）以及所有相应的证明记录和资料。具体包括：月度垃圾处理服务费申请；月度垃圾进厂量（肥西中节能公司应报市生活废弃物管理中心共同确认）。

(b) 市城管局应在收到付款通知账单后十个工作日内完成核对，核对无误后及时通知肥西中节能公司开具发票，并在收到发票后五个工作日内完成支付。

(c) 市城管局对付款通知账单如有任何争议，应在收到付款通知后十个工作日内通知肥西中节能公司，肥西中节能公司应给予解答，双方应为解决由此引起的争议进行协商。

(d) 若肥西中节能公司发生垃圾处理质量不符合《生活垃圾焚烧污染控制标准》《合肥市肥西县生活垃圾焚烧发电项目特许经营协议》《合肥市肥西县生活垃圾焚烧发电项目垃圾处理服务协议》等相关技术规范中约定的要求，应比照本协议 9.3.3 条款作为无效处理量计算。

### 9.3.3 无效处理量

对抽检的各项烟气污染物排放指标（含飞灰浸出毒性及渗滤液处

理等) 如不达标, 扣减当天垃圾进厂量, 作为无效处理量。

## 十、不可抗力

### 10.1 不可抗力事件

“不可抗力事件”指完全地或部分地阻碍了或不可避免地延误了任何一方履行其在本协议下的义务的任何事件、状态或情况或各种事件、状态或情况的组合, 但以受影响方的直接或间接的合理控制范围之外的, 而且受影响方在签署本协议时不能合理预见、作出合理努力也无法避免的事件、状态和情况为限。下述事件和情况如果符合上述要求, 应属不可抗力事件:

(a) 任何战争行为(无论是否宣战)、入侵、武装冲突、外敌行为、封锁、暴乱、恐怖活动或军事力量的使用;

(b) 闪电、地震、地沉、地隆、山崩、飓风、风暴、火灾、洪水、干旱、陨石撞击和火山爆发, 或任何其他天灾;

(c) 发生瘟疫和大规模流行性疾病;

(d) 全国性、地区性或行业性罢工、非本协议任一方责任导致的游行、示威等社会事件;

(e) 任何征用;

(f) 国家政府部门实行的任何进口限制或配额限制;

(g) 由于非市城管局或指定机构原因造成的垃圾供应运输中断;

(h) 法律变更。

### 10.2 免于履行

当生效日之后发生的不可抗力事件完全地或部分地阻碍一方履行

其在本协议的义务时，根据不可抗力事件的影响程度可全部或部分免除该方在不可抗力事件期间本协议项下的相应义务。

### 10.3 通知和补救义务

如果任何一方发生不可抗力事件，该方应：

- (a) 尽快向对方通告事件或情况的发生，对事件或情况的预计持续时间和对其在本协议下履行义务的可能影响作出估计；
- (b) 作出一切合理努力以继续履行其在本协议下的义务；
- (c) 尽快采取行动纠正或补救造成免于履行义务的事件或情况；
- (d) 作出一切合理努力以减轻或限制因此给对方可能造成的损害；
- (e) 将其根据上面 (b)、(c) 和 (d) 条款采取的行动和行动计划定期通告对方，并提交书面报告，并在导致它免于履行义务的事件或情况不再存在时立即通知对方。

### 10.4 不可抗力发生后的处理程序

不可抗力事件发生后，双方应本着诚信平等的原则，立即就此等不可抗力事件进行协商：

(a) 如果双方在九十日内达成一致意见，则双方继续履行在本协议项下的义务；

(b) 如果双方不能够在上述九十日期限内达成一致意见，则任何一方可根据本协议的提前终止中的约定向另一方送达提前终止通知。

### 10.5 法律变更

如发生法律变更，导致双方履行的本项目实质性条件发生变化时，双方可根据变更后的适用法律，共同协商对本协议进行修改。

## 十一、协议的提前终止

### 11.1 由市城管局主张的提前终止

下述每一条款所述事件，如果不是由于不可抗力或市城管局违约所致，如果有允许的纠正期限而在该期限内未能纠正，即构成肥西中节能公司违约事件，市城管局有权立即发出终止意向通知。

(a) 未经市城管局事先书面同意，肥西中节能公司连续五日或任何一个运营年内累计十五日中止对项目设施的运营（正常的检修和计划内暂停服务除外）；

(b) 肥西中节能公司根据中国法律被吊销营业执照、责令停业、清算或破产；

(c) 肥西中节能公司未履行本协议项下的义务构成对本协议的实质性违约，并且在收到市城管局告知其违约并要求补救的书面通知后六十日内仍未能补救该实质性违约。

### 11.2 由肥西中节能公司主张的提前终止

下述每一条款所述事件，如果不是由于肥西中节能公司的违约或由于不可抗力所致，如果有允许的纠正期限而在该期限内未能纠正，即构成市城管局违约事件，肥西中节能公司有权立即发出终止意向通知：

(a) 市城管局无正当理由而连续六个月未支付垃圾处理服务费；

(b) 市城管局未履行本协议项下的义务构成对本协议的实质性违约，并且在收到肥西中节能公司告知其违约并要求补救的书面通知后六十日内仍未能补救该实质性违约。

### 11.3 提前终止意向通知和提前终止通知

#### 11.3.1 提前终止意向通知

(a) 按照第 11.1 条款或第 11.2 条款发出的任何提前终止意向通知应表述引起发出该通知的肥西中节能公司违约事件或市城管局违约事件的合理详细的情况。

(b) 在终止意向通知发出之后，双方应在二十日之内或双方同意的更长时间内协商避免本协议终止的措施。

(c) 如果肥西中节能公司和市城管局就将要采取的措施达成一致意见，并且/或者肥西中节能公司或市城管局（视情况而定）在协商期纠正了肥西中节能公司违约事件或市城管局违约事件，提前终止意向通知应立即自动失效。

#### 11.3.2 提前终止通知

(a) 在第 11.3.1 条款项下的协商期结束之后，除非双方另外达成一致；或导致发出提前终止意向通知的肥西中节能公司违约事件或市城管局违约事件得到纠正，发出提前终止意向通知的一方有权发出提前终止通知；

(b) 按第 11.3.2 条款或第 10.4(b) 条款约定所发出/送达的提前终止通知发出/送达后，本协议应于双方商定的提前终止日终止。

### 11.4 提前终止的一般后果

如果本协议提前终止，则自任何一方发出提前终止通知起，双方商定的提前终止日止，双方应继续履行本协议下的权利和义务。

## 十二、违约责任

12.1 市城管局在对计量器具检查、校准和测试时发现计量不准确，有权扣除发现之日和前两日的垃圾处理服务费用，肥西中节能公司有证据证明非因其管理和维护不善造成的除外。

12.2 肥西中节能公司未按照合同约定提前申报年度、月度工作计划，市城管局有权消减生活垃圾供应量。

12.3 肥西中节能公司无正当理由拒绝接收生活垃圾或存在正当理由但未在停止接收垃圾前 48 小时书面报告市城管局的，当月出现一次，扣除（拒绝）接收生活垃圾前三日（行为发生之日的前三日）的垃圾处理服务费用；当月出现两次的，扣除（拒绝）接收生活垃圾前七日（行为发生之日的前七日）的垃圾处理服务费用，若第二次扣除与第一次有时间重叠，则向前顺延三天。

12.4 因管理不善或违规操作，发生重大、特大生产安全事故和（或）重大、特大环境污染事件（“重大、特大”的程度按照国家有关法律规定界定），扣除发生之日的前三日的垃圾处理服务费用。如因此给市城管局及任何第三方造成损失的，肥西中节能公司应依法承担赔偿责任。

12.5 因肥西中节能公司不配合安全生产、生态环境保护等方面的检查监督，被市级及以上部门通报，市城管局有权扣除通报当日的垃圾处理服务费。

### **十三、争议的解决**

13.1 若双方对于由于本协议条款或与本协议有关的条款的解释，包括关于其存在、有效或终止的任何问题产生任何争议、分歧或索赔，则应尽力通过协商友好解决该争议、分歧或索赔。

13.2 除本协议另有约定，若在尝试友好协商解决后三十日内该争议仍未能根据第 13.1 条款得到解决，则任何一方均有权向市城管局所在地人民法院提起诉讼解决。

#### 十四、其他

14.1 本协议的任何修改、补充或变更，须经双方法定代表人或其授权代表书面签署后方能生效。

14.2 如果本协议的任何条款无效或不能执行，则：

(a) 并不影响其它条款的效力和执行；

(b) 双方应对无效或不能执行的条款进行修改，使之有效并可执行。

14.3 市城管局委派 郭明荣 为联系人(需提供身份证复印件一份，手机号为 18110997980 )，肥西中节能公司委派 魏威 为联系人(需提供身份证复印件一份，手机号为 18955154561 )，负责本合同履行过程中往来文件接收传递等工作。市城管局的有效送达地址为 合肥市包河区宿松路 174 号；肥西中节能公司的有效送达地址为 合肥市肥西县花岗镇蔡冲村 024 乡道南侧。市城管局或肥西中节能公司向对方上述地址以邮政特快专递方式寄发文件的，最迟自邮寄方投邮后第三日即视为已有效送达对方。市城管局与肥西中节能公司双方确认该送达地址亦作为双方在诉讼、执行等司法程序中的有效送达地址。

14.4 本协议一式 6 份，双方各持 3 份，合同经双方签字盖章后生效。

(以下无正文，为《肥西县生活垃圾焚烧发电项目生活垃圾供应

与结算协议》签署栏及附件)

合肥市城市管理局

(公章)

法定代表人

或授权代表人(签名):

日期:2025年9月28日

中节能(肥西)环保能源有限公司

(公章)

法定代表人

或授权代表人(签名):

日期:2025年9月28日



附件：月度垃圾处理服务费用账单格式

## 月度垃圾处理服务费申请

致：合肥市城市管理局

(     年     月 ) 垃圾处理服务费账单

日期：

下表为            特许经营项目自 (   ) 月 (   ) 日开始至 (   ) 月 (   ) 日止的月度垃圾处理服务费计算如下：

### (1) 本月的垃圾处理服务费

序号	项目	数值	备注
1	当月经地磅站计量进入垃圾焚烧发电厂的垃圾量 (Q1)	吨	
2	肥西县城管局确认的无效处理量 (Q2)	0 吨	
3	本月的垃圾焚烧实际处理量 (QS) $QS=Q1-Q2$	吨	
4	本月的垃圾焚烧结算量 (Q) $Q=Q1-Q2$	吨	
5	本月适用的垃圾处理服务费单价 (P)	元/吨	
6	本月垃圾处理服务费 (M) $M=Q \times P$	元	

### (2) 本月实际应支付的费用

本月市城管局向项目公司实际应支付的费用为本月的垃圾处理服务费\_\_\_\_\_元，再扣除本月项目公司支付的违约金\_\_\_\_\_元，即\_\_\_\_\_元。

中节能（肥西）环保能源有限公司

年    月    日

\_\_\_\_年中节能（肥西）环保能源有限公司  
月垃圾进厂量

日期	吨数 (t)	车次 (车)
合计		

审核:

统计:

合肥市生活废弃物

管理中心

单位签章:

年 月 日

中节能（肥西）环保

能源有限公司

单位签章:

年 月 日